



جمهوری اسلامی ایران
مجلس شورای اسلامی

دوره :
شماره چاپ :
شماره ثبت :

کمیسیون حقوق اساسی
حسین میرمحمد صادقی
۱۳۹۸/۴/۲۶

طرح نمایندگان

عادی یک فوریتی دو فوریتی سه فوریتی

عنوان: طرح اصلاح قانون حمایت از تولید و اشتغال پایدار
در مناطق روستایی و عشایری

معاونت قوانین؛ بررسی و اظهار نظر نماید.

دبیر هیأت
رئیس
امضاء

اعلام وصول گردید.

در جلسه شماره ۳۵۲ افزودن بند مورخ ۱۳۹۸/۵/۱۸
به صورت یک فوریتی مطرح گردید و به صورت یک فوریتی

دبیر هیأت
رئیس
امضاء

عادی
یک فوریتی
دو فوریتی
سه فوریتی

یک فوریتی
دو فوریتی

سه فوریتی مجلس شورای اسلامی
معاونت قوانین
این طرح در جلسه علنی ۳۵۲ مورخ ۹/۵/۱۸
اعلام وصول و در دفتر طرح ها و لوایح دبیرخانه اداره کل قوانین
به شماره ثبت ۶۲۶ و شماره ترتیب چاپ ۱۵۱
درج گردید

تذکره: اعلام وصول این طرح در اجرای ماده (۴) قانون تدوین و تنقیح قوانین و مقررات کشور مصوب ۱۳۸۹/۳/۲۵ پس از اخذ نظر معاونت قوانین و در صورت عدم مغایرت آن با مواد آئین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی امکان پذیر خواهد بود.

دفتر معاونت قوانین
تاریخ: ۱۳۹۸/۴/۲۶
شماره: ۳۴۱۸۱

معاونت قوانین
اداره کل تدوین قوانین

رئیس محترم مجلس شورای اسلامی

احتراماً، طرح ذیل که به امضاء نفر از نمایندگان رسیده است جهت طی مراحل قانونی تقدیم می گردد.

مقدمه (دلایل توجیهی):

به منظور تحقق اهداف سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی و رونق تولید با هدف ارتقای تولید و ایجاد اشتغال پایدار

روستایی و عشایری و هدفگذاری حداقل سیصد هزار فرصت شغلی در حداقل ده هزار روستا از طریق شورای عالی

اشتغال و ارائه برنامه های توسعه و پایدار اشتغال بر اساس مدل ایجاد اشتغال، بکارگیری تسهیلات، مدل های کسب و

کار از محل منابع صندوق توسعه ملی با سپرده گذاری بصورت قرض الحسنه نزد بانک ها و صندوق های ضمانت و اعطای

تسهیلات به اشخاص حقیقی و حقوقی غیر دولتی در کلیه بخش های اقتصادی برای ایجاد اشتغال در مناطق روستایی و

عشایری طرح اصلاح قانون حمایت از اشتغال پایدار در مناطق روستایی و عشایری مصوب ۱۳۹۶/۶/۱۴ به شرح زیر

تقدیم مجلس شورای اسلامی می گردد:

طرح اصلاح قانون حمایت از تولید و اشتغال پایدار در مناطق روستایی و عشایری

موضوع طرح:

ماده ۱- ماده (۱) قانون به شرح زیر اصلاح و چهار بند به آن الحاق شود:

ماده ۱- به منظور تحقق اهداف سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی و رونق تولید به دولت اجازه داده می شود با هدف ارتقای تولید و ایجاد اشتغال پایدار روستایی و عشایری به مدت سه سال دوره بازگشت سپرده گذاری تسهیلات اشتغال روستایی و عشایری این قانون را به تعویق بیندازد تا این منابع مجدداً به صورت قرض الحسنه نزد بانک ها و صندوق های ضمانت مربوطه سپرده گذاری شود و صرف اعطای تسهیلات به اشخاص حقیقی و حقوقی غیردولتی در کلیه بخش های اقتصادی برای ایجاد اشتغال در روستاها و شهرهای زیر ده هزار نفر جمعیت شود.

۱- دولت موظف است برای ایجاد حداقل سیصد هزار فرصت شغلی در حداقل ده هزار روستا از طریق شورای عالی اشتغال با استفاده از ظرفیت خود و یا کمک نهادهای غیردولتی از جمله ستاد اجرایی فرمان حضرت امام خمینی (ره) (بنیاد برکت)، بنیاد مستضعفان انقلاب اسلامی (بنیاد علوی)، کمیته امداد حضرت امام خمینی (ره) اقدام نماید.

۲- شورا موظف است حداکثر ظرف مدت ۲ ماه پس از ابلاغ این قانون، با توجه به گزارش آمایش سرزمین استان و منطقه مربوطه نسبت به بررسی و تصویب پیشنهاد نهادهای مندرج در بند الحاقی ۱ این قانون و تعیین بانک های عامل اقدام نماید و صندوق توسعه ملی نیز بر اساس سهمیه تعیین شده از طرف شورا نسبت به پرداخت تسهیلات به بانک عامل مطابق با اجرای برنامه ها اقدام نماید.

۳- مانده ریالی منابع موضوع ماده ۱ قانون حمایت از اشتغال پایدار در مناطق روستایی و عشایری مصوب ۱۳۹۶/۶/۱۴ در اختیار شورای مذکور قرار می گیرد تا صرف اعطای تسهیلات موضوع قانون گردد.

۴- نهادهای مذکور موظفند:

الف- هزینه های تسهیلهای و حداقل ۲۰ درصد منابع اختصاص یافته از صندوق توسعه ملی را برای اجرای برنامه ایجاد اشتغال از محل منابع داخلی خود تامین نمایند.

ب- برنامه های توسعه و پایدار اشتغال را که بر اساس مدل ایجاد اشتغال، بکارگیری تسهیلهای، کسب و کار و همچنین منابع مورد نیاز را مبتنی بر الگوی دبیرخانه شورا برای کارگروه ملی مدیریت و راهبردی اشتغال ارائه نمایند.

ماده ۲- ماده (۲) قانون به شرح زیر اصلاح شود:

ماده ۲- بانکها و صندوق های عامل مکلفند بازپرداخت منابع صندوق توسعه ملی را تضمین نموده و حداقل معادل منابع موضوع قانون از محل منابع خود و به صورت تلفیقی تسهیلات اعطا نمایند.

ماده ۳- ماده (۴) قانون به شرح زیر اصلاح و دو تبصره به آن الحاق شود:

ماده ۴- تسهیلات موضوع قانون به طرح های غیردولتی در حوزه کشاورزی، منابع طبیعی، معادن کوچک، صنایع کوچک، فناوری اطلاعات، صنایع غذایی، گردشگری، صنایع دستی، کلیه فعالیت های مربوط به فرآیند دستفروشی و خدمات در مناطق روستایی و عشایری و نواحی و شهرک های صنعتی مناطق روستایی و شهرک های کشاورزی و دامپروری و شیلات اختصاص می یابد و به واحدهای تولیدی مستقر در شهرهای زیر ده هزار نفر جمعیت و نواحی و شهرک های صنعتی مذکور صرفاً تامین سرمایه در گردش اختصاص می یابد.

تبصره ۱- تعیین سهم بخش های هدف و سهم استان ها و سهم طرح های ملی با دستورالعملی است که ظرف مدت یک ماه پس از تأیید کارگروه ملی مدیریت و راهبردی اشتغال به تصویب هیات وزیران می رسد.

تبصره ۲- پس از تصویب این قانون، روستاها و مناطق هدف مستقر در حریم کلانشهرها مشمول منابع این قانون نمی باشند.

ماده ۴- ماده (۵) قانون به شرح زیر اصلاح و یک تبصره به آن الحاق شود:

ماده ۵- منابع موضوع این قانون در درون هر استان بر اساس شاخص جمعیت روستایی و عشایری هر شهرستان مطابق با مصوبات شورای برنامه ریزی استان توزیع می گردد. در صورتی که هر یک از شهرستانهای استان تا پایان شهریورماه هر سال نتوانند نسبت به جذب اعتبارات اقدام نمایند میزان اعتبار مصوب آن شهرستان با تصویب شورای برنامه ریزی استان در شهرستانهای دیگر همان استان توزیع می گردد و در صورت عدم جذب اعتبار تا پایان آذرماه هر سال در استانها با تشخیص کارگروه ملی مدیریت و راهبردی اشتغال، اعتبار جذب نشده در سایر استانها توزیع می گردد.

تبصره ۱- نهادهای حاکمیتی و دولتی موظفند با هماهنگی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، وزارت جهاد کشاورزی، سازمان برنامه و بودجه، محل اجرای طرح، رسته فعالیت و میزان اشتغال را معین نمایند.

تبصره ۲- تسهیلات موضوع قانون، فعالیت هایی را که بر اساس مدل کسب و کار، اصل فعالیت، تولیدی در داخل روستا انجام می گردد و فعالیت های پیشین و پسین آن توسط فعالیت تولیدی در خارج از محیط روستا می باشد را نیز شامل می شود.

ماده ۵- ماده (۷) قانون به شرح زیر اصلاح و یک تبصره به آن الحاق شود:

ماده ۷- آئین نامه اجرایی این قانون مشتمل بر تکالیف و سهم هر یک از دستگاههای اجرایی ذیربط و نهادهای غیردولتی در این زمینه، چارچوب و شرایط عقد قرارداد عاملیت با سپرده گذار، نرخ سود میانگین نه درصد (۹٪) بخش های هدف، دوره بازپرداخت متناسب با نوع طرح، ساز و کار تزریق تدریجی منابع و پذیرش طرح های پیشنهادی سایر دستگاه ها، پس از ابلاغ ظرف مدت یک ماه توسط وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی با همکاری سازمان برنامه و بودجه، وزارت کشور، وزارت صنعت، معدن و تجارت، وزارت جهاد کشاورزی، وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و سازمان صنایع دستی، گردشگری و میراث فرهنگی و معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم ریاست جمهوری، بانک مرکزی و صندوق توسعه ملی در چارچوب قوانین تهیه می شود و به تصویب شورایی اشتغال می رسد.

تبصره- اعتبار مورد نیاز برای هزینه های مداخلات توسعه ای مشاوره، تسهیلتگری، آموزش، توانمند سازی و سایر ترتیبات نهادی برای برنامه توسعه اقتصادی و اشتغالی روستاهای کانونی مورد نظر در قانون و نظارت بر اجرای آن حداکثر به میزان یک صد درصد منابع تخصیص یافته صندوق از محل ماده ۱ این قانون تامین و به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی پرداخت می گردد.

ماده ۶- متن زیر به عنوان ماده (۸) به قانون الحاق شود:

ماده ۸- مسئولیت نظارت عالی بر حسن اجرای این قانون بر عهده سازمان برنامه و بودجه محول می گردد و مسئولیت نظارت عملیاتی و پایش اجرای این قانون بر عهده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی است.

